

## EU FISHERIES CONTROL COALITION

ClientEarth®

FISHSEC  
THE FISHERIES SECRETARIATThe Nature  
Conservancy

OCEANA

Our Fish

SCIAENA

SEAS AT RISK

Partnership for  
nature and people

# Pescadores artesanales: Hechos y ventajas de su localización y reporte de capturas

La pesca artesanal o en pequeña escala (SSF por su acrónimo en inglés)<sup>1</sup> realiza un aportación socioeconómica y cultural fundamental a las comunidades costeras de la UE, en particular en las regiones periféricas. Abarca a la mayoría de la flota europea en lo que a número de buques se refiere (75% de los buques activos)<sup>2</sup>, y se dedican principalmente a la pesca diaria de pescado fresco. Sin embargo, debido a la fragmentación del sector, la ubicación periférica de las comunidades de pescadores artesanales y la diversidad de contextos culturales y económicos, este sector se caracteriza por una falta de información sobre sus actividades, una gestión inadecuada, unas asociaciones débiles y una inversión financiera limitada en comparación con la flota de altura. En consecuencia, a menudo, carecen de poder y de representación efectiva, lo que contribuye aún más a una mala gestión, incluso en cuestiones de seguimiento, control y vigilancia.

La exención de las obligaciones comunitarias de los buques de pequeña escala, en cuanto a monitoreo y a notificación de capturas, ha sido recientemente objeto de un mayor escrutinio, ya que los avances tecnológicos permiten crear soluciones a medida que sean rentables y fáciles de utilizar.

En mayo de 2018, la Comisión Europea propuso una reforma del Reglamento de control de la pesca de la UE<sup>3</sup> con nuevas obligaciones para el sector de la pesca artesanal, en lo que se refiere a (1) el uso de dispositivos de localización para el seguimiento de la posición y el movimiento de los buques, y (2) la notificación electrónica de capturas.

A la vista de dicha propuesta, es necesario cuestionar algunos mitos arraigados sobre el sector de la pesca artesanal y demostrar la necesidad y las ventajas de adoptar medidas de control para la flota de pequeña escala.

### HECHO 1: La localización de buques y la notificación de capturas contribuyen a mejorar la seguridad en el mar y a la gestión eficaz de los recursos marinos

Conforme al actual sistema de control de la pesca de la UE<sup>4</sup>, en vigor desde enero de 2010, los buques de menos de 12 metros de eslora están exentos de la obligación de llevar un sistema de seguimiento de buques (artículo 9) que los localizaría e identificaría automáticamente. Los buques de menos de 12 metros también están exentos de la obligación de registrar sus capturas por vía electrónica y de facilitar dichos datos a las

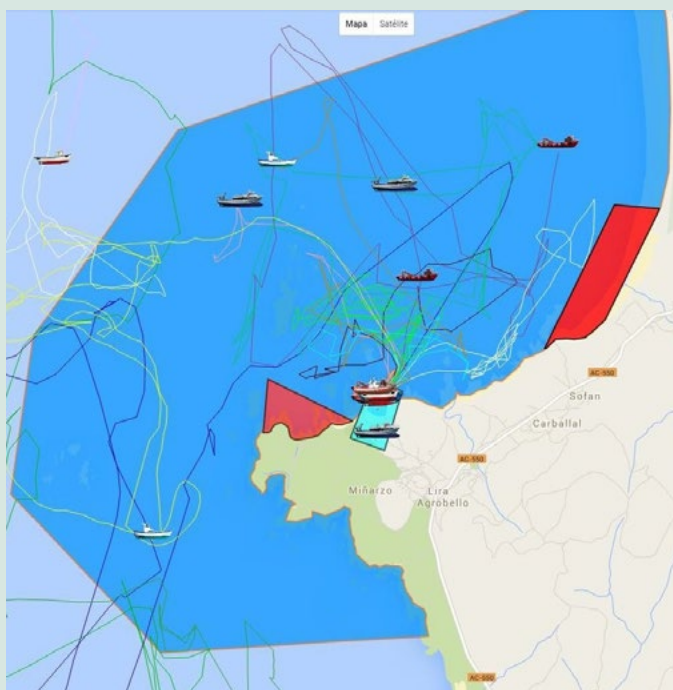
- 1 La legislación vigente, como el FEMP, define a la pesca en pequeña escala como “buques pesqueros de eslora total inferior a 12 metros que no utilizan artes de arrastre”.
- 2 Informe económico anual de 2019 sobre la flota pesquera de la UE (CCTEP 19-06), página 23.
- 3 Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo por el que se modifica el Reglamento 1224/2009 y se modifican los Reglamentos 768/2005, 1967/2006, 1005/2008 y 2016/1139 en materia de control pesquero.
- 4 Reglamento (CE) No 1224/2009 del Consejo por el que se establece un sistema de control comunitario para garantizar el cumplimiento de las normas de la política pesquera común

autoridades competentes (artículo 15). Esto significa que 49.381 buques (el 75% de la flota pesquera total de la UE)<sup>5</sup> quedan, en su mayoría, fuera del control de las autoridades pesqueras. Esto entraña consecuencias no solo para la seguridad marítima (por ejemplo, si los pescadores tienen un accidente en el mar, las autoridades no tendrían las herramientas para localizar fácilmente a dichos buques), sino que también pone en peligro la conservación marina y la gestión pesquera.

Si no se dispone de datos suficientes sobre dichas operaciones, es imposible evaluar sus efectos, ni realizar una gestión sólida de los caladeros ni garantizar el cumplimiento de las normas. También es importante realizar un seguimiento de las actividades pesqueras para garantizar que éstas no se realizan en zonas restringidas o protegidas.

### El caso de Os Miñarzos, Galicia (España): los pescadores optaron por instalar un sistema de seguimiento de buques

- Os Miñarzos es una zona marítima en Galicia donde se permite la pesca, y que fue declarada Reserva Marina en 2007 (en azul).
- Las cofradías de pescadores pertinentes, la administración pública y los científicos crearon un comité de gestión conjunta, con el apoyo de distintas ONG, para adoptar un plan de gestión y controlar las actividades en la zona. El plan incluye dos zonas de “no pesca” (en rojo), donde no se permite faenar ni realizar actividades comerciales.
- Desde 2015, los 120 buques de pequeña escala autorizados a faenar en la zona han instalado un dispositivo de localización basada en tecnología 3G.
- Casi todos los buques de pequeña escala (excepto algunos de Lira que no pueden faenar en otras áreas) tienen un tiempo máximo para faenar dentro de la reserva marina. El dispositivo de localización detecta automáticamente la entrada del buque en la reserva marina y registra el tiempo que permanece faenando en esas aguas. La información se envía tanto al comité de cogestión como a las autoridades regionales para verificar que los buques están cumpliendo con las normas.
- Primitivo Pedrosa, el patrón de uno de los buques de pequeña escala, y miembro del comité de cogestión, considera que *“resulta difícil velar por que buques externos y sin dispositivo de localización no entren en la zona; por consiguiente, la medida debería extenderse a todos los buques de la región”*. Además reconoce que *“hoy por hoy, en el sector existe un consenso prácticamente unánime de que la declaración de la reserva marina, la creación de un comité de cogestión y la instalación de dispositivos de localización han contribuido a aumentar el número de especies y a mejorar los recursos pesqueros, lo que ha tenido efectos positivos tanto para el sector como para el medio marino.”*<sup>6</sup> Por eso, pedimos que la reserva marina sea ampliada de las actuales 2.100 hectáreas a 49.000 hectáreas.”



Fuente: Marine Instruments, Os Miñarzos, Presentación “Sistema integral de gestión de las actividades pesqueras”

5 Informe económico anual de 2019 sobre la flota pesquera de la UE (CCTEP 19-06), página 23.

6 Fundació Laxonet, Informe Samudra N° 53 “Becoming Proactive Agents”. Galicia, en el noroeste de España, ha puesto en marcha un plan para la aplicación de un modelo ascendente de gobernanza compartida para gestionar la pesca en pequeña escala en las áreas marinas protegidas”

Además, los buques de 10 metros de eslora no están obligados a llevar un diario de pesca ni a presentar un informe de captura. No hay información precisa sobre la cantidad total de pescado capturado en la UE por el sector artesanal, pero estimaciones conservadoras indican que representan el 12,5% del valor total de las capturas de la UE.<sup>7</sup> Estas cifras pueden aumentar significativamente en algunas regiones. Por ejemplo, en Italia, la pesca en pequeña escala representa el 85% de la flota nacional y el 23% de las capturas totales.<sup>8</sup> Asimismo, el volumen total de captura en algunas pesquerías puede ser significativo, así como el impacto sobre algunas especies y zonas. La falta de datos exactos sobre estos buques compromete gravemente la calidad de las evaluaciones de las poblaciones de peces y, por ende, el asesoramiento científico para una ordenación pesquera sostenible, lo que pone en peligro la capacidad para tomar decisiones de gestión racionales.

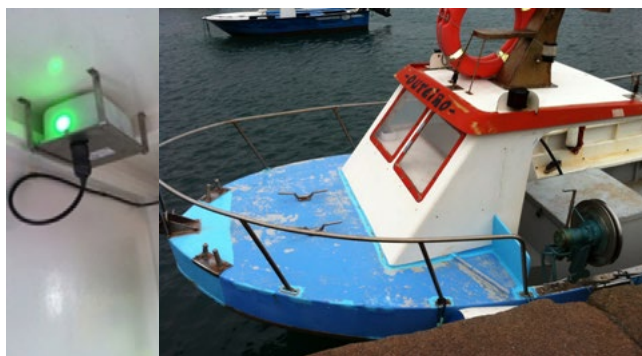
#### Exenciones para buques de mayor tamaño en el Reglamento de Control vigente

Conforme al actual Reglamento de Control, los buques de hasta 15 metros de eslora pueden estar exentos de la obligación tanto de llevar un sistema de seguimiento de buques como de la notificación electrónica de las capturas si el buque faena exclusivamente dentro de las aguas territoriales o si pasa menos de 24 horas en el mar. Hasta el 79% de los buques de la UE de entre 12 y 15 metros de eslora cumplen estos requisitos y, por lo tanto, están exentos de estas obligaciones.<sup>9</sup> Esto significa que casi el 90% de la flota pesquera de la UE no está obligada a tener un sistema de localización ni un diario de pesca electrónico.

## HECHO 2: La tecnología para localizar y reportar los diarios de pesca de manera práctica, económica y fiable está al alcance de todos

### a. Los sistemas de seguimiento de buques (VMS) pueden ser instalados fácilmente en los buques de pesca más pequeños

En la actualidad, existen varios sistemas de localización sencillos que pueden transmitir la ubicación, el rumbo y la velocidad de un buque a las autoridades de control, ya sea por satélite o por redes de telefonía móvil. Dichos sistemas pueden ser instalados fácilmente en cualquier barco, independientemente de su tamaño. La propuesta de la Comisión Europea para el futuro Reglamento de Control requiere que los buques más grandes tengan instalado un sistema basado en satélites, mientras que los buques de 12 metros de eslora podrán llevar simplemente un dispositivo móvil cuya señal GPS se transmitirá a una carta de navegación electrónica.



Fuente: Marine Instruments

### b. Los sistemas de seguimiento de buques (VMS) no requieren una fuente de alimentación a bordo

Muchos de los nuevos sistemas de localización funcionan con energía solar y tienen una batería. En caso de pérdida de la recepción de la señal, los datos continúan registrándose y se transmiten al centro de control de datos una vez que se recupere la recepción.



Fuente: Presentación en el taller 'Herramientas digitales para la pesca en pequeña escala', Bruselas, 4-5 de diciembre de 2018

7 Informe económico anual de 2019 sobre la flota pesquera de la UE (CCTEP 19-06), página 23.

8 Tribunal de Cuentas Europeo (2017), "Informe especial N° 8. Controles pesqueros de la UE: se necesitan más esfuerzos". Página 42.

9 Tribunal de Cuentas Europeo (2017), "Informe especial N° 8. Controles pesqueros de la UE: se necesitan más esfuerzos". Página 26.

### c. Los pescadores pueden notificar electrónicamente las capturas de forma segura a pesar de carecer de una cabina o una cubierta, e incluso con mala mar

Las notificaciones electrónicas se pueden realizar fácilmente a través de aplicaciones (apps) instaladas en los teléfonos inteligentes. La mayoría de las aplicaciones nuevas son fáciles de usar, están basadas en menús, incluyen imágenes de las especies de peces y algunos campos se completan automáticamente. Los datos pueden ser introducidos fácilmente en prácticamente cualquier momento, de modo que los pescadores no tengan que hacerlo cuando resulte arriesgado. Cualquier buque, incluso los más pequeños sin cabina ni cubierta, podrán introducir los datos.

La propuesta de control de la Comisión prevé un período de transición de dos años, lo que permitirá a cada Estado miembro implantar, de forma gradual y flexible, un sistema apropiado para sus flotas de pequeña escala, con aportaciones de los pescadores, a la par que se ofrece formación, especialmente a los pescadores de mayor edad que no estén familiarizados con el uso de teléfonos inteligentes.

#### Notificación electrónica en Croacia: M-Logbook y M-Catch

- La flota croata está formada por más de 2.000 buques de pequeña escala que, en su mayoría, sigue facilitando los datos sobre la actividad pesquera mediante informes mensuales en papel. Para abordar esta situación, en julio de 2018, el gobierno croata lanzó una aplicación telefónica denominada "M-Logbook", una herramienta fácil e intuitiva para notificar las capturas por vía electrónica.<sup>10</sup>
- Por primera vez, se estableció que el uso del M-Logbook fuese obligatorio para todos los pescadores profesionales de pez espada y para los pescadores recreativos de atún rojo. En octubre de 2018, otros 100 buques de pequeña escala, que habían sido autorizados a utilizar jábegas y cerqueros pequeños, siempre que no capturasen especies pelágicas pequeñas, comenzaron a utilizar el M-Logbook y a notificar sus capturas por vía electrónica.
- Más recientemente, el gobierno lanzó una versión nueva y actualizada de la aplicación, llamada "M-Catch Report". Cualquier pescador que quiera vender sus productos directamente a los clientes debe utilizar esta versión actualizada. Alrededor de 100 pescadores han instalado la aplicación de forma voluntaria.
- La intención del gobierno es ampliar el uso del M-Catch Report a toda la flota croata de pequeña escala en un futuro próximo.

The screenshot shows a mobile application interface with a teal header containing a menu icon, the text 'Postavke', and 'SPREMI'. Below the header, the name 'Luke' is displayed. There are three rows of data, each with a label and a value followed by a right-pointing chevron: 'Polazak: BOL (HR372)', 'Povratak: BOL (HR372)', and 'Iskrcaj: Resnik'. Below this is a section titled 'Odgovorna osoba' (Responsible person) with the label 'Ime i prezime:' (Name and surname:). At the bottom, there are two buttons: 'POSTAVKE' with a boat icon and 'MORSKI ORGANIZMI' with a fish icon.

Fuente: presentación del gobierno croata en el taller dirigido por la Comisión Europea 'Herramientas digitales para la pesca en pequeña escala', Bruselas, 4-5 de diciembre de 2018

### HECHO 3: La combinación de sistemas de localización y de notificación electrónica de capturas ofrece los mayores beneficios para los pescadores

#### a. La combinación de ambos sistemas permite unas actividades pesqueras más eficientes y productivas, facilitar el acceso a mercados y aumentar los ingresos.

El uso conjunto de los sistemas de localización de buques y de notificación de capturas permite recoger información sobre las zonas y los caladeros donde los buques suelen faenar, el tiempo que pasan en el mar, las poblaciones de peces objetivo y el volumen de peces capturados. Esta información es enormemente valiosa para las autoridades y los propios pescadores, especialmente en los casos de cogestión.

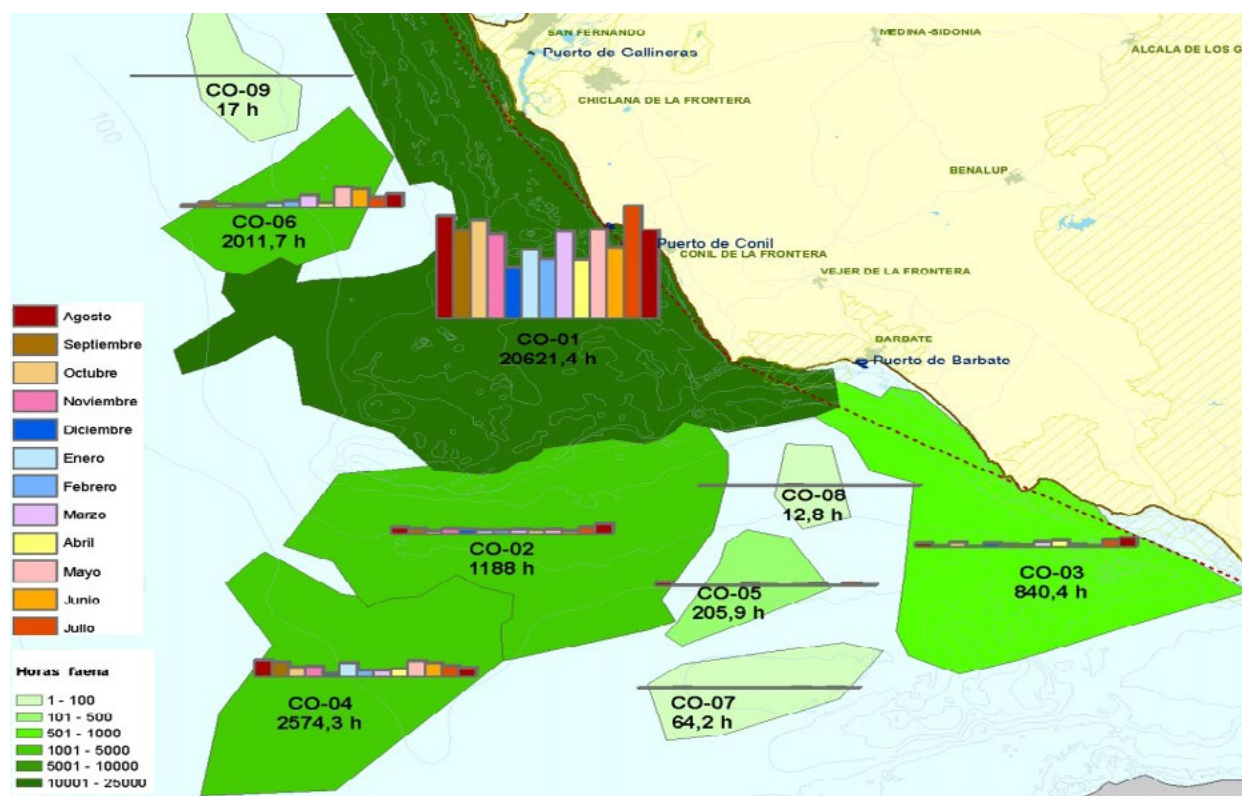
<sup>10</sup> Página web oficial: <http://mobile.ribarstvo.hr/>

Una vez procesada toda esta información, los pescadores pueden llevar a cabo evaluaciones de los caladeros y elaborar mapas para localizar los recursos pesqueros valiosos, las diferentes especies y los mejores precios de mercado.<sup>11</sup> Dichos mapas han facilitado las ventas, han proporcionado información de mercado (por ejemplo, precio medio por kilogramo de cada especie), han fortalecido a los pescadores (por ejemplo, mejorando su capacidad para gestionar los caladeros locales), han optimizado la gestión empresarial y han favorecido una gestión eficaz de los caladeros. Estas herramientas han permitido a los pescadores determinar la productividad de cada pesquería e identificar los caladeros de especies de mayor interés comercial, mejorando así la distribución de los esfuerzos pesqueros para aliviar la presión sobre las poblaciones de peces.

En líneas generales, estos estudios ayudan a los pescadores a promover sus productos a nivel local, a pescar menos pero mejor (por ejemplo, capturando peces más grandes) y a vender la captura a mejor precio.

**Ejemplo de un estudio de recursos pesqueros realizado en Conil (España) con información sobre el esfuerzo pesquero mensual y los mejores precios de venta.**

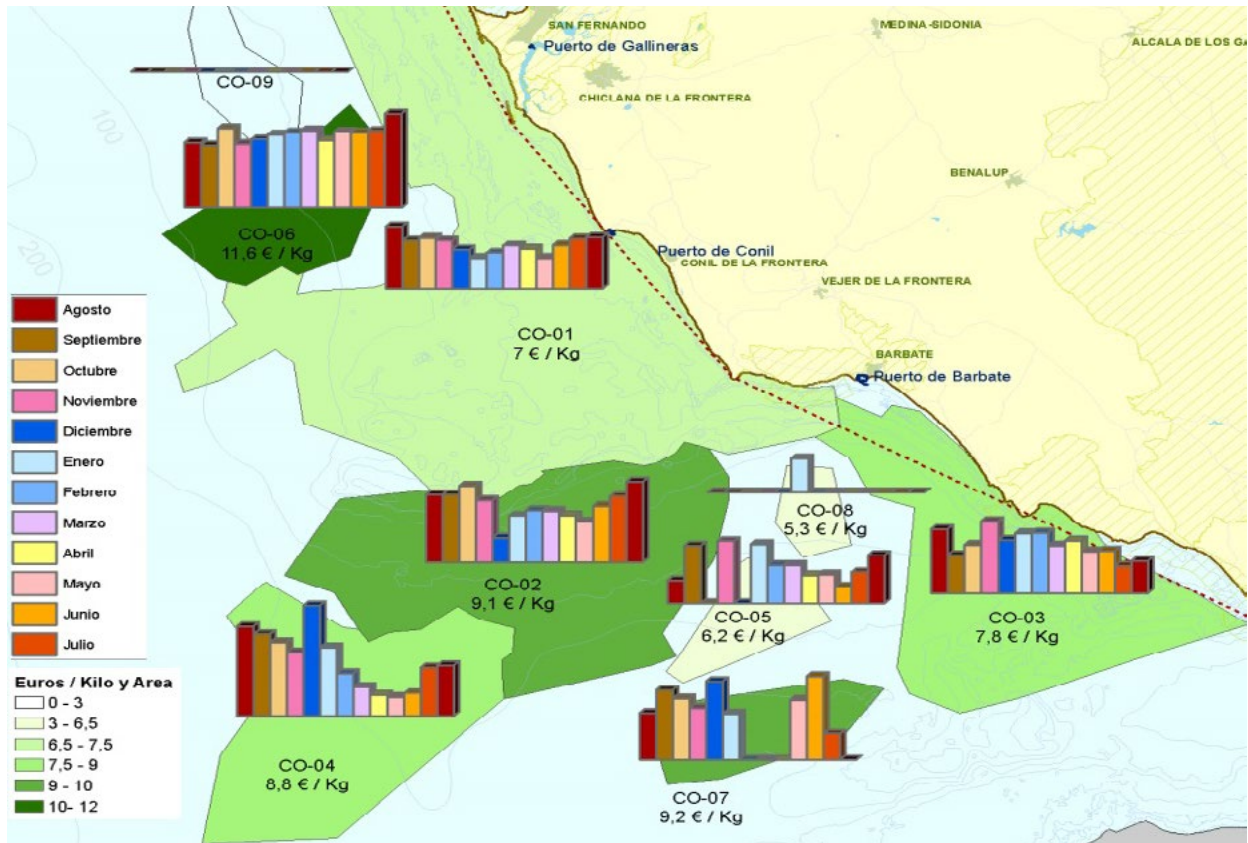
Esfuerzo pesquero (horas/mes)



Fuente: Presentación "Hacia un nuevo sistema de control pesquero en la UE. Cómo lograr pesquerías plenamente documentadas en el sector de la pesca en pequeña escala" Bruselas, 7 de marzo de 2019

11 Tenemos el ejemplo de la Junta de Andalucía (España) que ha utilizado los datos de captura y de localización recogidos por los buques de pequeña escala para elaborar estudios e identificar beneficios: <https://www.juntadeandalucia.es/export/drupaljda/Presentaci%C3%B3n%20SLSEPA%20chirila%202018.pdf>

## Precio medio (Euros/Kg)



Fuente: Presentación "Hacia un nuevo sistema de control pesquero en la UE. Cómo lograr pesquerías plenamente documentadas en el sector de la pesca en pequeña escala" Bruselas, 7 de marzo de 2019

Una mejor localización de buques y notificación de capturas mejora la información disponible para una ordenación pesquera eficaz. Permite comparar diferentes modelos de pesca y analizar el impacto que puede tener el cierre de una zona pesquera frente al aumento del esfuerzo pesquero en otra, por ejemplo, para garantizar la viabilidad económica y ecológica a largo plazo de las poblaciones que son objetivo de los pescadores.

### b. Las ventajas de instalar los dispositivos de localización son, entre otros:

- **Seguridad en el mar.**  
Muchos pescadores que han instalado los dispositivos de localización lo hicieron por razones de seguridad. La mayoría de los dispositivos de localización pueden emitir una señal de emergencia que se activa fácilmente. La visualización en tiempo real permite a las autoridades de control rescatar a los pescadores en caso de una emergencia.
- **Inspecciones de control y pesca**  
La visualización en tiempo real es esencial para controlar a los potenciales operadores ilegales y garantizar que todos los buques, incluidas las embarcaciones recreativas, respetan las zonas de pesca reservadas y protegidas y evitar la comisión de infracciones. Sin dicho control, resulta difícil obtener pruebas de las infracciones y muchos casos quedan desestimados por falta de pruebas. La instalación de los dispositivos de localización ha fomentado una cultura de cumplimiento.
- **Eficiencia**  
Las autoridades de control pueden aumentar su cobertura con patrullas más efectivas en el mar y una dependencia menor de recursos humanos.

**c. Las ventajas del diario de pesca electrónico son, entre otros:**

- **Sencillez**

Con estos sistemas, es menos probable que los pescadores se olviden de notificar la cantidad capturada. Es una forma cómoda y sencilla de notificar las capturas poco después del pesaje. Asimismo, reduce los trámites y la carga administrativa general.

- **Seleccionar las condiciones climáticas y de captura óptimas**

Los pescadores pueden consultar fácilmente su historial electrónico relativas a los parámetros ambientales (por ejemplo, temperatura del agua, descarga, clima, etc.) para identificar las condiciones óptimas de captura. Con los datos de los informes de captura electrónicos, resulta fácil determinar cuál es el mejor mes para la pesca, qué tipo de arte es el más apropiado, etc.

- **Distribución más justa de la cuota de captura**

Los datos de captura exactos pueden ayudar a los pescadores a elaborar un historial de su actividad y legitimar sus solicitudes de una distribución justa de las cuotas. Esto es especialmente válido para los comités de cogestión y las organizaciones de productores que se encargan de distribuir las cuotas entre sus miembros.

- **Trazabilidad de los productos pesqueros**

Una notificación electrónica exacta mejora la trazabilidad de los productos pesqueros, lo que garantiza su legalidad y un mayor acceso a los mercados.

**EBArtesa: una herramienta para comprender mejor las interacciones de la pesquerías de pequeña escala en el País Vasco (España)**

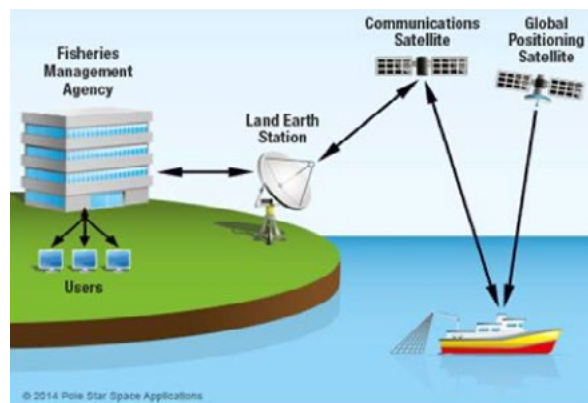
- Si bien es cierto que la flota de pequeña escala del País Vasco es bastante pequeña (tan solo 80 buques), el Gobierno Regional y el organismo científico AZTI han desarrollado una herramienta para realizar un seguimiento de la flota con el fin de mejorar el conocimiento sobre las capturas y la distribución del esfuerzo pesquero, y, en definitiva, dar mayor visibilidad a esta flota artesanal, poniendo de manifiesto su relevancia socioeconómica.
- EBArtesa es un dispositivo similar a una tableta que ha sido instalada en 20 buques, una cifra suficiente para considerarse una muestra representativa de la flota. El dispositivo incluye una tarjeta SIM que indica la posición del buque en tiempo real, y una pantalla táctil que los pescadores pueden utilizar para enviar fácilmente el informe electrónico de sus capturas, descartes y capturas incidentales.
- El dispositivo incluye imágenes de todas las especies que los pescadores pueden capturar según el tipo de arte que utilicen. La imagen de las especies varía según el tipo de arte de pesca que se utilice. Por ejemplo, si se utiliza un palangre, la lista de especies que se muestra será diferente a la que corresponde a otro aparejo. Los pescadores únicamente tienen que seleccionar el arte que utilizan, la imagen del pescado capturado y la cantidad (en peso). Para las artes que capturan varias especies (por ejemplo, redes de enmalle), el dispositivo incluye las especies más comunes.
- El dispositivo ha sido desarrollado para que los pescadores lo puedan utilizar incluso con guantes.
- El dispositivo EBArtesa incluye la opción de enviar los costes de la operación de pesca y del combustible del viaje. Con esta información se pueden analizar los aspectos económicos de la actividad pesquera e identificar los caladeros más rentables.



Fuente: AZTI, funcionamiento del sistema de seguimiento EBArtesa

#### HECHO 4: Solo las autoridades pertinentes tienen acceso a los datos de localización de buques.

No deben confundirse los sistemas de seguimiento de buques (VMS) o cualquier otro tipo de dispositivo de localización con el sistema de identificación automática (SIA). El SIA se instala en todos los buques grandes, no solo en los pesqueros, para evitar colisiones y accidentes. El SIA emite una señal pública que se intercambia electrónicamente con otros buques y autoridades cercanas, y no se debe desactivar salvo que exista una razón legítima (como operar en zonas con un elevado nivel de piratería). Por el contrario, la señal emitida por el VMS u otros dispositivos de localización no es pública, y se transmite exclusivamente a las autoridades con fines de gestión pesquera.



Fuente: © 2014 Pole Star Space Applications. Disponible en línea en [www.afma.gov.au](http://www.afma.gov.au)

#### HECHO 5: Los sistemas de localización de buques son económicos y existen ayudas públicas para su adquisición.

El coste de implantar estas nuevas tecnologías no debería recaer en los pescadores artesanales. Ya existen muchas aplicaciones gratuitas de localización y notificación de capturas que se pueden instalar fácilmente en teléfonos inteligentes y tabletas. Los pescadores solo deben pagar el coste de un teléfono inteligente o tableta (en caso de que aún no posean uno) y el consumo de datos por Internet (que es inferior a 500 kB diario).

Cuando sea obligatorio el uso de un sistema de localización VMS, su adquisición e instalación (que puede costar 300 euros para sistemas como el Sistema Griego de Datos Pelágicos o 700 euros para el sistema de la Caja Verde en Andalucía) puede financiarse con cargo al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca (FEMP).<sup>12</sup> La propuesta de la Comisión Europea para un nuevo FEMP incluye disposiciones especiales para las pesquerías en pequeña escala y, según el borrador del artículo 19, habrá un 85% de financiación para *“la adquisición e instalación en los buques de los componentes necesarios para los sistemas obligatorios de seguimiento de buques y de notificación electrónica utilizados a efectos de control”*.

##### MOFI: seguimiento del cierre de los caladeros de bacalao del Báltico occidental en Alemania

- Los buques de pequeña escala pueden estar exentos de la veda del bacalao en el Báltico occidental (en las subdivisiones 22-24) si utilizan un dispositivo de localización y no faenan en zonas más allá de los 20 metros de profundidad.
- MOFI (diario de pesca móvil) es una aplicación móvil homologada por la Autoridad de Control Alemana para el seguimiento del cumplimiento de las normas de pesca. El software funciona de manera similar al VMS y registra la ruta del buque.
- Más de 100 buques de pequeña escala se han descargado el MOFI y están pescando bacalao en el Báltico, incluso durante el periodo de veda. La aplicación gratuita puede ser instalada en cualquier teléfono inteligente, incluso en los modelos más económicos.

La principal carga financiera para las administraciones públicas son los posibles costes adicionales de personal. Los costes anuales para las licencias, el alojamiento de datos, el mantenimiento y el soporte técnico no suelen superar los 20.000 € anuales. Una vez recopilados todos los datos, se deben organizar estudios y talleres para presentar los resultados. Las administraciones pueden financiar dichos costes con cargo al FEMP.

<sup>12</sup> Artículo 19.2, Propuesta de Reglamento del Parlamento Europeo y del Consejo relativo al Fondo Europeo Marítimo y de Pesca





## • EU FISHERIES CONTROL COALITION •

ClientEarth®



FISHSEC  
THE FISHERIES SECRETARIAT

The Nature  
Conservancy

OCEANA

Our Fish

SCIAENA

SEAS AT RISK



### Acerca de la Coalición

La Coalición de la UE por el Control de la Pesca —The Environmental Justice Foundation, Oceana, Seas At Risk, The Nature Conservancy and WWF, junto con Client Earth, The Fisheries Secretariat, Our Fish and Sciaena—, está trabajando para asegurar que la gestión pesquera en la UE salvaguarde la salud de los océanos y la vida marina para las generaciones venideras. Un Reglamento de Control robusto es esencial para garantizar que la pesca sea sostenible. Esto ayudará a garantizar que las actividades pesqueras sean plenamente documentadas y aportará transparencia a nuestras cadenas de suministro de productos de la pesca.

Para más información, visite <http://www.transparentfisheries.org>